

Verbalizzazione delle operazioni relative alla procedura aperta finalizzata all'affidamento del servizio di intermediazione e consulenza assicurativa per l'ASL di Pescara. C.I.G.: 6561124ACC. SEDUTA STRAORDINARIA RISERVATA

In data 19 maggio 2016, alle ore 9,00, presso un locale della UOC Acquisizione Beni e Servizi della AUSL di Pescara, alla presenza di:

- Dott.ssa Tiziana Petrella, direttore UOC ABS, in qualità di Autorità di gara e RUP e del Dott. Roberto Petrini, funzionario verbalizzante;

viene aperta una seduta straordinaria della gara descritta in intestazione.

Preliminarmente si dà atto che, nel corso della seduta pubblica del 10 maggio 2016 – relativa alla gara in oggetto, con riferimento alla posizione del costituendo RTI G.B.S. General Broker Service Spa (mandataria)/Broker Italia Srl (mandante)” di Roma, l’Autorità di gara accertava e stabiliva quanto segue: “ Secondo quanto dichiarato dalla due Ditte partecipanti al raggruppamento, la Ditta mandataria possiede la totalità dei requisiti di capacità tecnica e professionale richiesti nel disciplinare di gara, mentre la mandante non possiede alcuno dei predetti requisiti, nonostante quest’ultima partecipi al raggruppamento in una percentuale pari al 10%. L’Autorità di gara rileva come, nell’ordinamento viga il principio di corrispondenza tra quote di partecipazione e quote di qualificazione dei soggetti raggruppati, da non confondere con il principio di corrispondenza fra quote di partecipazione e quote di esecuzione, circoscritto, ai sensi del comma 13 dell’art. 37, del D.lgs 163/2006, ai soli appalti di lavori. Pertanto, l’Autorità ritiene necessario verificare se la mandante abbia solo ommesso di indicare i propri requisiti, ovvero non li possieda affatto, pur nella quota minima corrispondente a quella di partecipazione al raggruppamento. A tal fine, sarà richiesta apposita integrazione informativa e documentale alle Ditte partecipanti al costituendo raggruppamento e, nel caso in cui tali Ditte provvedano alla integrazione e, per tale via, confermino il possesso del requisito da parte della mandante, il costituendo RTI sarà assoggettato anche al pagamento della sanzione. Nel caso in cui, invece, la mandante non possieda i requisiti nella percentuale ritenuta necessaria da questa Autorità, ovvero ometta di integrarli, il costituendo RTI sarà escluso dalla partecipazione, senza pagamento della sanzione. Il costituendo RTI G.B.S. General Broker Service Spa (mandataria)/Broker Italia Srl (mandante)” di Roma viene, pertanto, ammesso con riserva”.

Il costituendo raggruppamento con nota n. 2103 dell’11.5.2016, veniva, quindi, invitato a far pervenire – entro il 23 maggio 2016 (termine perentorio) – la documentazione anzidetta.

In data 13 maggio 2016, la General Broker spa (mandante del costituendo raggruppamento) , faceva pervenire le proprie considerazioni sulla questione, avversative della posizione espressa dall’Autorità di gara ricondotte motivazionalmente con riferimento alla sentenza n. 18/2015 del Consiglio di Stato, Sezione sesta, in cui, alla questione giuridica controversa sul se “ un soggetto partecipante in ATI come mandante ( come appunto nella specie la società Struttura) possa partecipare alla gara ( e con essa l’intero RTI) nonostante sia priva di fatturato specifico”, il Consiglio risponde affermativamente “ se la lex di gara non abbia previsto, in caso di offerte proveniente da soggetti raggruppati temporaneamente, requisiti minimi



anche in capo alle mandanti. Sul punto è sufficiente rilevare che tale scelta è conforme, come si è dimostrato, alla disciplina normativa generale ed a quella speciale della gara e non contrasta con principi desumibili dal Codice dei contratti, che anzi è sempre più orientato, in una logica di massima partecipazione alle gare, ad allargare la platea dei possibili concorrenti. Si sono ricordate le disposizioni normative che, in materia di servizi, favoriscono la partecipazione dei soggetti in forma di ATI consentendo (salva diversa e motivata determinazione della stazione appaltante) alla mandataria di supplire ai requisiti di capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale mancanti in capo alle altre associate.

L'Autorità di gara verifica ulteriormente ed ulteriormente dà atto che, effettivamente, il disciplinare, nel consentire la partecipazione di soggetti raggruppati o consorziati, **non ha anche previsto requisiti minimi in capo alle mandanti**, onde deve intendersi realizzata la fattispecie cui il Consiglio di Stato riconduce la legittimità della partecipazione di un soggetto che, all'interno del raggruppamento offerente, risulti privi dei requisiti di capacità speciale – risultanti questi tutti in capo alla società mandataria.

Invero, la posizione espressa dal Consiglio di Stato, oltre che evidentemente autorevole, risulta altresì del tutto convincente nella parte in cui afferma "D'altra parte se, come condivisibilmente affermato dalla III<sup>a</sup> sezione di questo Consiglio di Stato in una recente sentenza ( 30 settembre 2014 n. 4865), la direttiva CE n. 18/2004 ( art.47, comma 2 e art. 48, comma 3) ammette che un operatore economico possa, se del caso e per un determinato appalto, fare affidamento sulle capacità di altri soggetti, a prescindere dalla natura dei suoi legami con questi ultimi, ( donde l'istituto dell'avvalimento e/o della locazione finanziaria con soggetti terzi), **a fortiori la trasmissibilità di un requisito partecipativo incidente sulle capacità economico-finanziarie o tecnico-professionali deve essere consentita – si ripete, in mancanza di diversa e motivata scelta della stazione appaltante – all'interno di un raggruppamento di imprese che si presenta alla gara come un unico soggetto giuridico.**"

L'Autorità di gara, quindi, rettifica la propria posizione espressa nella seduta del 10 maggio u.s. e, per l'effetto, ammette in via definitiva alla procedura il Costituendo RTI G.B.S. General Broker Service Spa (mandataria)/Broker Italia Srl (mandante)" di Roma.

Come previsto nel verbale della seduta pubblica del 10 maggio u.s., il presente verbale sarà comunicato a tutte le Ditte concorrenti , nella ulteriore nuova seduta pubblica che sarà convocata al di procedere all'apertura dell'offerta tecnica dell'operatore economico Costituendo RTI G.B.S. General Broker Service Spa (mandataria)/Broker Italia Srl (mandante)" di Roma.

La seduta si chiude alle ore 9,30.

LETTO, CONFERMATO E SOTTOSCRITTO

Dott.ssa Tiziana Petrella

Dott. Roberto Petrini

